VII kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH**
(NR 301)
z dnia 22 stycznia 2014 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 301)

22 stycznia 2014 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Krystyny Skowrońskiej (PO)**, zastępcy przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek obrad:

– rozpatrzenie projektu dezyderatu w sprawie stosowania przepisów ustawy o podatku od towarów i usług w odniesieniu do obiektów budowlanych zaliczonych do budownictwa objętego społecznym programem mieszkaniowym,

– uzupełnienie składu podkomisji stałej do monitorowania wykorzystania środków unijnych,

– uzupełnienie składu podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia poselskich projektów ustaw: o zmianie ustawy o partiach politycznych (druk nr 1382), o zmianie ustawy o partiach politycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (druk nr 1648), o zmianie ustawy o partiach politycznych oraz o zmianie ustawy Kodeks wyborczy (druk nr 1649) oraz o zmianie ustawy o partiach politycznych (druk nr 1756).

W posiedzeniu udział wzięli: **Dorota Podedworna-Tarnowska** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Michał Kwiatkowski** referent w Departamencie Doskonalenia Regulacji Gospodarczych Ministerstwa Gospodarki.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Anna Woźniak** z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Wojciech Białończyk** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dzień dobry państwu. Państwa posłów poproszę o podpisywanie listy obecności. Otwieram posiedzenie Komisji Finansów Publicznych. Stwierdzam kworum.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje: rozpatrzenie projektu dezyderatu w sprawie stosowania przepisów ustawy o podatku od towarów i usług w odniesieniu do obiektów budowlanych zaliczonych do budownictwa objętego społecznym programem mieszkaniowym, uzupełnienie składu podkomisji stałej do monitorowania wykorzystania środków unijnych a także uzupełnienie składu podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia poselskich projektów ustaw: o zmianie ustawy o partiach politycznych (druk sejmowy nr 1382), o zmianie ustawy o partiach politycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (druk sejmowy nr 1648), o zmianie ustawy o partiach politycznych oraz o zmianie ustawy Kodeks wyborczy (druk sejmowy nr 1649) oraz o zmianie ustawy o partiach politycznych (druk sejmowy nr 1756). Chciałam zapytać państwa posłów, czy są uwagi do porządku dziennego? Nie widzę.

Wobec niezgłoszenia wniosków do porządku dziennego stwierdzam jego przyjęcie.

W imieniu pań i panów posłów chciałabym przywitać wszystkich gości, którzy uczestniczą w dzisiejszym posiedzeniu Komisji, przedstawicieli naczelnych organów administracji państwowej, innych urzędów i instytucji państwowych. Reprezentantem rządu w dniu dzisiejszym na posiedzeniu Komisji jest pani Dorota Podedworna-Tarnowska,

podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów z osobami towarzyszącymi. Witam również bardzo serdecznie innych gości.

Przystępujemy zatem do realizacji pierwszego punktu porządku dziennego. 25 lipca 2013 r. Komisja wysłuchała informacji o stosowaniu obniżonej stawki podatku od towarów i usług montażowych szaf wnękowych w świetle uchwały Naczelnego Sądu Administracyjnego (sygnatura akt I FPS 2/13). Następnie Komisja zleciła podkomisji stałej do monitorowania systemu podatkowego przygotowanie projektu dezyderatu do Ministra Finansów w tej sprawie. Podkomisja odbyła dwa posiedzenia: w dniu 21 listopada 2013 r. i 8 stycznia 2014 r. Projekt dezyderatu został doręczony państwu posłom za pośrednictwem poczty elektronicznej w folderze *secure sources*. Proszę przewodniczącą podkomisji panią poseł Bożenę Szydłowską o zreferowanie prac podkomisji. Bardzo proszę, pani przewodnicząca.

Poseł Bożena Szydłowska (PO):

Pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo, Komisja Finansów Publicznych tak, jak wspomniała pani przewodnicząca, zleciła stałej podkomisji opracowanie projektu dezyderatu. Projekt dezyderatu wcześniej przygotowany przez przedstawicieli małych przedsiębiorstw był materiałem wyjściowym do pracy podkomisji. Odbyliśmy dwa posiedzenia: jedno 21 listopada, na którym ustaliliśmy, że przedstawiciele klubów politycznych uczestniczący w posiedzeniach podkomisji przedstawią swoje projekty dezyderatu. Tak też się stało. Wyznaczyliśmy czas na opracowanie tych projektów dezyderatów i na posiedzeniu w dniu 8 stycznia bieżącego roku przeanalizowaliśmy wszystkie złożone projekty dezyderatów. Przypomnę, że projekt dezyderatu złożyła Solidarna Polska. Tożsame były dwa dezyderaty. Dezyderat, który przedstawiłam w imieniu podkomisji, po przeprowadzeniu dyskusji zyskał przychylność podkomisji i bez słowa sprzeciwu został przyjęty przez członków stałej podkomisji. Macie państwo zamieszczony dezyderat na iPadach. Prosiłabym tylko o uzupełnienie. Tam jest, że „dezyderat uchwalony w dniu", musimy dopisać „przyjęty przez Komisję Finansów Publicznych 22 stycznia". I należy również poprawić datę roczną: 2014 r., a nie tak, jak jest w projekcie – 2013 r. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dziękuję bardzo. Czy w tej sprawie panie, panowie posłowie chcieliby zabrać głos? Nie widzę. Proszę uprzejmie, nasi goście. Proszę się przedstawić do protokołu. Udzielam panu głosu.

Przedstawiciel Federacji Małych i Średnich Przedsiębiorców Jacek Kozłowski:

Jacek Kozłowski z Federacji Małych i Średnich Przedsiębiorców. Przede wszystkim chciałem podziękować Komisji za to, że wyraziła zgodę na to, żeby taki dezyderat mógł zostać sporządzony i przygotowany na to posiedzenie Komisji, ale jednocześnie chcę powiedzieć, że my, jako Federacja Małych i Średnich Przedsiębiorców, składaliśmy swoją propozycję dezyderatu. Wiemy, że nie możemy wnosić swojej propozycji, lecz przez posłów, którzy tutaj wnosili. I dla nas jakby najważniejszym elementem tego dezyderatu jest to, żeby w odpowiedzi na dezyderat Ministerstwo Finansów powiedziało, jaka była podstawa prawna zajęcia takiego stanowiska przez Ministerstwo Finansów, a nie innego. Jeżeli takiej odpowiedzi nie uzyskamy, to dla nas, wnioskujących o ten dezyderat, ten dezyderat będzie po prostu bezwartościowy. Bardzo nam zależy na tym, że jeżeli można powiedzieć… Ja rozumiem, że tu są ujęte wszelkiego rodzaju elementy, żeby przeprowadzić jakby kontrolę tego postępowania, ale chodzi nam o to, żeby w kontroli tego postępowania zostało ujęte to, jaka była podstawa prawna zajęcia przez Ministerstwo Finansów takiego stanowiska, a nie innego.

Drugi wniosek, który złożyliśmy. Chodzi nam o to, żeby Ministerstwo Finansów odpowiedziało, dlaczego ekspertyzy naukowców, profesorów, ludzi o bardzo dużym autorytecie w Polsce, którzy są powszechnie szanowani, nie zostały uznane? Nawet nie uzyskaliśmy odpowiedzi na pytanie, dlaczego te osoby się mylą. Chciałbym jedną rzecz powiedzieć, że na pewno nie będzie tak, że ten dezyderat zostanie dzisiaj uchwalony, pójdzie do Ministerstwa Finansów. On na pewno będzie przedmiotem wielu dyskusji w różnych mediach. I na ten temat będziemy na pewno jeszcze minimum rok dyskutowali głośno. Dobrze by było, żeby tę sprawę załatwić, nie wymigując się, tylko w sposób rzetelny

i tak, jak to się wszystko naprawdę odbywało. I prosiłbym wszystkich posłów o zajęcie takiego stanowiska. Nie patrzyć się, która partia dzisiaj ma lepszą pozycję na rynku, bo dzisiaj mówimy o przedsiębiorcach, o tych przedsiębiorcach, którzy dzisiaj bardzo ciężko pracują, ażebyśmy w tym gmachu mieli ciepło, energię elektryczną i wszystko, co za tym idzie. Bardzo proszę wszystkich posłów o takie podejście, że mały i średni biznes to nie jest polityka. Tam nie ma polityki, tam po prostu są realia, z którymi ci ludzie muszą się mierzyć. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dziękuję bardzo. Myślę, że była dyskusja na posiedzeniu Komisji, która skierowała tę sprawę do podkomisji, a także na posiedzeniach podkomisji i państwo mogliście składać uwagi. Podkomisja wypracowała projekt dezyderatu. Chciałabym w związku z tym zaproponować jego przyjęcie. Ten głos uznajemy za głos w dyskusji. Zatem:

„Dezyderat Komisji Finansów Publicznych do Ministra Finansów w sprawie stosowania przepisów ustawy o podatku od towarów i usług w odniesieniu do obiektów budowlanych zaliczonych do budownictwa objętego społecznym programem mieszkaniowym uchwalony na posiedzeniu w dniu 22 stycznia 2014 r.

Komisja Finansów Publicznych, mając na uwadze rozbieżne informacje i interpretacje organów podatkowych oraz niejednolite orzecznictwo sądów administracyjnych, zapoznała się z problematyką stosowania przez organy podatkowe stawki podatku od towarów i usług od świadczeń kompleksowych polegających na trwałej zabudowie meblowej z uprzednio nabytych komponentów wykonywanych w obiektach budowlanych zaliczonych do budownictwa objętego społecznym programem mieszkaniowym a także przeanalizowała uchwałę Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 24 czerwca 2013 r nr I FPS 2/13.

Komisja Finansów Publicznych zwraca się do Ministra Finansów o ujednolicenie stosowania przepisów ustawy o podatku od towarów i usług przez organy podatkowe w odniesieniu do świadczeń kompleksowych polegających na trwałej zabudowie meblowej z uprzednio nabytych komponentów wykonywanych w obiektach budowlanych zaliczonych do budownictwa objętego społecznym programem mieszkaniowym oraz zapewnienie stosowania wykładni tych przepisów dokonanej przez Naczelny Sąd Administracyjny w uzasadnieniu do wyżej wymienionej uchwały z dnia 24 czerwca 2013 r.

Jednocześnie Komisja Finansów Publicznych zwraca się do Ministra Finansów o analizę dotychczasowej praktyki stosowania tych przepisów ustawy o podatku od towarów i usług przez organy podatkowe, w tym skutków gospodarczych i społecznych oraz przedstawienie jej wyników Komisji. Wnosi także o zmianę w trybie art. 14e §1 Ordynacji Podatkowej wydanych dotychczas interpretacji indywidualnych niezgodnych z wyżej wymienioną uchwałą Naczelnego Sądu Administracyjnego.

Ponadto Komisja Finansów Publicznych zwraca się do Ministra Finansów, aby prowadząc politykę podatkową, uwzględniał nie tylko potrzeby fiskalne państwa, ale również interesy podmiotów gospodarczych, w szczególności małych i średnich przedsiębiorstw".

Chcę powiedzieć, że został również zakreślony termin na udzielenie odpowiedzi przez Ministra Finansów na przedstawiony dezyderat. Jeśli dobrze pamiętam, jest to 30 dni. Zatem chcę poinformować, że po przyjęciu tego dezyderatu Minister Finansów jest obowiązany przedstawić odpowiedź na przyjęty przez Komisję dezyderat. Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia tego dezyderatu? Bardzo proszę, jest wniosek o przeprowadzenie głosowania. Zatem kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem tego dezyderatu? Kto jest przeciwny? Kto się wstrzymał od głosu? Poproszę o wynik.

Chciałam powiedzieć, że dezyderat został przyjęty w głosowaniu. Za przyjęciem dezyderatu głosowało 30 posłów, nie było żadnego głosu przeciw, jeden głos wstrzymujący. Zatem dezyderat został przyjęty i zostanie skierowany do Ministra Finansów.

Przystępujemy do realizacji drugiego i trzeciego punktu porządku dziennego.

Informuję, że w dniu 10 stycznia 2014 r. został odwołany ze składu Komisji Finansów Publicznych poseł Radosław Witkowski z Klubu Parlamentarnego Platforma Obywatelska, który był członkiem podkomisji stałej do monitorowania wykorzystania środków unijnych oraz podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia pakietu ustaw o partiach

politycznych (tak w skrócie nazywamy tę podkomisję nadzwyczajną). Komisja w dniu dzisiejszym dokona uzupełnienia w składach osobowych podkomisji stałej i podkomisji nadzwyczajnej. Chciałabym paniom i panom posłom zaproponować, aby do podkomisji stałej do monitorowania wykorzystania środków unijnych z ramienia Klubu Platforma Obywatelska weszła pani poseł Kołacz-Leszczyńska. Czy pani poseł Agnieszka Kołacz-Leszczyńska wyraża zgodę?

Poseł Agnieszka Kołacz-Leszczyńska (PO):

Tak.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dziękuję pani poseł. Propozycja druga, którą w imieniu Klubu Platforma Obywatelska chcę złożyć, polega na tym, aby do podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia pakietu projektów ustaw dotyczących partii politycznych, nie przytaczamy już pełnej nazwy, z ramienia Klubu Platforma Obywatelska wszedł pan poseł Konstanty Oświęcimski. Pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Konstanty Oświęcimski (PO):

Tak.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dziękuję bardzo. To są miejsca przeznaczone – tak ustaliliśmy parytet – dla Klubu Platforma Obywatelska. Czy jest sprzeciw państwa posłów, bo tej formalności powinniśmy się trzymać, aby do podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia poselskich projektów ustaw o partiach politycznych, mówimy w skrócie, wszedł w wyniku uzupełniającego wyboru pan poseł Konstanty Oświęcimski, a do podkomisji stałej do monitorowania wykorzystania środków europejskich weszła pani poseł Agnieszka Kołacz-Leszczyńska? Czy jest sprzeciw państwa posłów? Nie widzę.

Zatem państwo posłowie wyrazili zgodę. Dokonaliśmy wyboru. Zostali państwo członkami podkomisji w wyniku uzupełniającego wyboru.

Chcę poinformować, że w ten sposób zrealizowaliśmy zaplanowany na dzisiaj porządek posiedzenia Komisji. Chciałabym tylko przekazać jeszcze jedną informację, również panu posłowi Kuźmiukowi, bo pan poseł jest członkiem podkomisji do rozpatrzenia projektów ustaw dotyczących partii politycznych. Na moje ręce jako przewodniczącej podkomisji nadzwyczajnej wpłynęły wnioski posła Szmita o dodatkowe ekspertyzy. Chciałabym zatem powiedzieć, że zakreśliliśmy sobie w tej podkomisji termin, ale gdyby były ze strony państwa posłów jeszcze wnioski dotyczące ekspertyz, to proszę o kierowanie ich do końca tygodnia do sekretariatu Komisji. Zatem wniosek pana posła Szmita, który złożył, zostaje uwzględniony i w tym przypadku poproszę również państwa o ewentualne uzupełnienia, jako że nie ma zaplanowanego posiedzenia podkomisji.

Chciałbym podziękować za udział w posiedzeniu. Zamykam posiedzenie Komisji.